

*Amministrazione di sostegno: ambito applicativo e distinzione
con l'interdizione e l'inabilitazione*

Cass. Civile, Sez. 1, Sentenza n. 17962 del 11/09/2015. Presidente:
Forte F. Estensore: Mercolino G.

**Amministrazione di sostegno - Ambito applicativo -
Distinzione con l'interdizione e l'inabilitazione -
Individuazione - Valutazione del giudice del merito - Criteri -
Fattispecie**

Nel giudizio di interdizione il giudice di merito, nel valutare se ricorrono le condizioni previste dall'art. 418 c.c. per la nomina di un amministratore di sostegno, rimettendo gli atti al giudice tutelare, deve considerare che, rispetto all'interdizione e all'inabilitazione, l'ambito di applicazione dell'amministrazione di sostegno va individuato con riguardo non già al diverso, e meno intenso, grado di infermità o di impossibilità di attendere ai propri interessi del soggetto carente di autonomia, ma alle residue capacità e all'esperienza di vita dallo stesso maturate, anche attraverso gli studi scolastici e lo svolgimento dell'attività lavorativa (nella specie, si trattava di un'impiegata in ufficio con mansioni esecutive). Ne consegue che non si può impedire all'incapace, che ha dimostrato di essere in grado di provvedere in forma sufficiente alle proprie quotidiane ed ordinarie esigenze di vita, il compimento, con il supporto di un amministratore di sostegno, di atti di gestione ed amministrazione del patrimonio posseduto (anche se ingente), restando affidato al giudice tutelare il compito di conformare i poteri dell'amministratore e le limitazioni da imporre alla capacità del beneficiario in funzione delle esigenze di protezione della persona e di gestione dei suoi interessi patrimoniali, ricorrendo eventualmente all'ausilio di esperti e qualificati professionisti del settore.

(massima ufficiale)

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONE PRIMA CIVILE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:
Dott. FORTE Fabrizio - Presidente -
Dott. BISOGNI Giacinto - Consigliere -
Dott. ACIERNO Maria - Consigliere -
Dott. MERCOLINO Guido - rel. Consigliere -
Dott. NAZZICONE Loredana - Consigliere -

ha pronunciato la seguente:

sentenza

sul ricorso proposto da:

T.M., elettivamente domiciliata in Roma, alla via Fabio Massimo n. 60, presso l'avv. PISTOLESE MARIO, dal quale, unitamente all'avv. GIOVANNI DE BIASI del foro di Bergamo, è rappresentata e difesa in virtù di procura speciale a margine del ricorso;

- ricorrente -

contro

B.M.G., elettivamente domiciliata in Roma, alla via Silla n. 7, presso l'avv. OLIVIERI MANUELA, unitamente all'avv. ELISABETTA FATUZZO del foro di Bergamo, dalla quale è rappresentata e difesa in virtù di procura speciale a margine del controricorso;

- controricorrente -

D.G., in qualità di tutore provvisorio di B. M.G., avv. M.D., in qualità di tutrice di B.M.G., e PROCURATORE GENERALE DELLA REPUBBLICA PRESSO LA CORTE D'APPELLO DI BRESCIA;

- intimati -

avverso la sentenza della Corte di Appello di Brescia n. 1248/13, pubblicata il 13 novembre 2013.

Udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 21 aprile 2015 dal Consigliere dott. Guido Mercolino;

udito l'avv. Cinquemani per delega del difensore della controricorrente;

udito il Pubblico Ministero, in persona del Sostituto Procuratore Generale dott. CERONI Francesca la quale ha concluso per la dichiarazione d'inammissibilità ed in subordine per il rigetto del ricorso.

SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

1. - Con sentenza del 13 novembre 2013, la Corte d'Appello di Brescia ha accolto il gravame interposto da B.M.G. avverso la sentenza e-messa dal Tribunale di Bergamo il 30 maggio 2012, revocando la pronuncia d'interdizione adottata nei confronti dell'appellante su ricorso della madre T.M. e rimettendo gli atti al Giudice tutelare per la nomina di un amministratore di sostegno.

Premesso che l'appellante era una donna di oltre quarant'anni, con una propria vita personale, affettiva e familiare ormai distinta da quella della famiglia di origine, avendo fatto studi scolastici superiori, avendo lavorato per anni come impiegata in un ufficio con mansioni esecutive, ed avendo intrapreso una stabile convivenza con un uomo, con il quale aveva manifestato l'intenzione di contrarre matrimonio, la Corte ha ritenuto privo di riscontro l'assunto secondo cui ella intratteneva una disordinata vita affettiva; ha osservato inoltre che la B. non era totalmente incapace d'intendere e di volere, in quanto dalla c.t.u. espletata nel corso del giudizio era risultato che ella era affetta da una stabile infermità di mente, consistente in un disturbo della personalità non altrimenti specificato d'innesto su una condizione di ritardo mentale di grado moderato stabilizzata e non reversibile, la quale comportava esclusivamente l'incapacità di gestire complesse pratiche amministrative

correlate al rilevante patrimonio ereditato dal padre, ma non incideva sulla capacità di gestire modesti importi di denaro o di attendere alle necessità del vivere quotidiano. Ha quindi confermato l'insussistenza dei presupposti per la pronuncia dell'inabilitazione, non essendo stato provato che l'appellante fosse affetta da prodigalità o dedita all'abuso abituale di bevande alcoliche o sostanze stupefacenti, o ancora affetta da sordomutismo o cecità dall'infanzia.

Quanto all'interdizione, la Corte ha osservato che l'elemento di differenziazione rispetto all'amministrazione di sostegno non è costituito dal diverso grado d'infermità richiesto o dall'impossibilità di attendere ai propri interessi, ma dalla maggiore flessibilità ed adattabilità della disciplina del secondo istituto in riferimento alla straordinaria amministrazione, essendo riconosciuta al giudice tutelare la possibilità di graduare gli effetti limitativi dell'attività del beneficiario senza che vengano meno quelli protettivi. Ha richiamato in proposito la giurisprudenza costituzionale, secondo cui il ricorso alle misure dell'interdizione o dell'inabilitazione deve ritenersi consentito soltanto nell'ipotesi in cui non possano ravvisarsi interventi di sostegno idonei ad assicurare all'incapace la tutela più adeguata alla fattispecie, limitandone la capacità nella minore misura possibile. Ha aggiunto che con l'amministrazione di sostegno il legislatore ha inteso configurare uno strumento elastico, modellato a misura delle esigenze del caso concreto, che non si distingue dall'interdizione sotto il profilo quantitativo, ma sotto quello funzionale, restando l'interdizione riservata, per la gravità degli effetti che ne derivano, a quelle ipotesi in cui una diversa misura non sortirebbe alcuna efficacia protettiva.

Tanto premesso, e valutata la condizione personale e clinica dell'appellante, la Corte ha ritenuto insussistenti i presupposti per la pronuncia dell'interdizione, osservando che la B., oltre ad aver raggiunto una sufficiente preparazione scolare ed un'adeguata autonomia personale, anche mediante lo svolgimento di una soddisfacente attività lavorativa, nel corso dell'esame personale aveva risposto in maniera consona e adeguata alle domande che le erano state poste, in tal modo avvalorando la conclusione del c.t.u., secondo cui la menomazione della capacità d'intendere e di volere era soltanto parziale. Ha quindi affermato che la protezione dell'appellante avrebbe potuto essere assicurata più appropriatamente attraverso la nomina dell'amministratore di sostegno e la predisposizione del progetto di sostegno, essendo la B. in grado di provvedere autonomamente alle proprie quotidiane ed ordinarie esigenze di vita, e non potendosi precludere alla stessa il compimento degli atti di gestione ed amministrazione dell'ingente patrimonio posseduto, con il supporto dell'amministratore e se del caso con l'ulteriore ausilio di esperti e qualificati professionisti del settore.

2. - Avverso la predetta sentenza T.M. ha proposto ricorso per cassazione, articolato in tre motivi, illustrati anche con memoria. La B. ha resistito con controricorso. Gli altri intimati non hanno svolto attività difensiva.

MOTIVI DELLA DECISIONE

1. - Con il primo motivo d'impugnazione, la ricorrente denuncia la violazione e la falsa applicazione degli artt. 404, 405, 414 e 427 cod. proc. civ., osservando che, pur avendo correttamente conferito rilievo al criterio funzionale, ai fini della scelta tra interdizione ed amministrazione

di sostegno, la sentenza impugnata si è limitata a prendere in considerazione il grado d'infermità della B. e le sue residue capacità, senza tener conto di un elemento ulteriore, costituito dalla complessità dell'attività richiesta per la gestione degli interessi dell'incapace e dalla possibilità del compimento di atti pregiudizievoli, da valutarsi in relazione alla consistenza del patrimonio, alla vita di relazione intrattenuta dall'incapace ed alla attitudine di quest'ultimo a non porre in discussione i risultati dell'attività di sostegno. La Corte di merito si è infatti limitata a dare atto della rilevante consistenza del patrimonio che la B. ha ereditato dal padre, senza spiegare il modo in cui una persona affetta da un grado d'infermità tale da arrestarne lo sviluppo mentale all'età di sei/otto anni e da limitarne le capacità alla gestione di piccole somme necessarie per le spese quotidiane sia in grado di compiere gli atti necessari per la relativa amministrazione. La sentenza impugnata ha inoltre omesso di valutare l'attività necessaria per la cura personale dell'assistita e la difficoltà di interagire con quest'ultima sotto il profilo comportamentale, soprattutto con riguardo all'attitudine della B. a relazionarsi con persone interessate esclusivamente al suo patrimonio e a contrapporsi a coloro che cercano di aiutarla.

2. - Con il secondo motivo, la ricorrente deduce l'omesso esame di un fatto decisivo per il giudizio, rilevando che la sentenza impugnata non si è pronunciata in ordine all'incapacità a contrarre matrimonio, connessa alle modalità di estrinsecazione dell'infermità mentale da cui è affetta la B., alla luce della quale è stata proprio quest'ultima a richiedere, a seguito della nomina dell'amministratore di sostegno, che lo stesso fosse autorizzato a proporre opposizione al matrimonio.

3. - Con il terzo motivo, la ricorrente lamenta l'omesso esame di un fatto decisivo per il giudizio, osservando che, nell'attribuire particolare rilievo al livello d'istruzione della B., ai fini della valutazione delle sue capacità residue, la sentenza impugnata ha erroneamente affermato che ella ha raggiunto il terzo anno delle scuole superiori, mentre dalla documentazione prodotta risultava che ha lasciato la scuola a seguito del fallimento del terzo tentativo di superare il primo anno. Nel ritenere che la B. abbia raggiunto un'adeguata autonomia personale, anche attraverso lo svolgimento di attività lavorativa, la Corte di merito ha inoltre omesso di considerare che tale attività si è svolta in regime protetto, sotto la costante vigilanza della moglie del datore di lavoro, il quale vi ha consentito in cambio del sostegno finanziario assicurato all'impresa dal padre della B.. Nel ritenere adeguate le risposte fornite da quest'ultima nel corso dell'esame personale, la sentenza impugnata ha infine omesso di verificarne la rispondenza alla realtà dei fatti e la collocazione temporale delle vicende riferite, nonché di valutare il comportamento della B., volto a creare un'apparenza di normalità ed a relegare in un tempo lontano circostanze attuali e negative.

4. - Il primo motivo è infondato, mentre il secondo ed il terzo sono inammissibili.

Come riconosce la stessa ricorrente, nell'escludere la sussistenza dei presupposti per la pronuncia dell'interdizione, la sentenza impugnata si è correttamente attenuta al principio, più volte ribadito dalla giurisprudenza di legittimità, secondo cui, a seguito dell'entrata in vigore della L. 9 gennaio 2004, n. 6, che ha introdotto nel nostro ordinamento

L'amministrazione di sostegno, l'ambito di applicazione di ciascuno dei due istituti deve essere individuato avendo riguardo non già al diverso grado d'infermità o d'impossibilità di attendere ai propri interessi del soggetto carente di autonomia, in ipotesi più intenso per l'interdizione, ma alla maggiore idoneità dell'amministrazione di sostegno ad adeguarsi alle esigenze di detto soggetto, in relazione alla sua flessibilità ed alla maggiore agilità della relativa procedura applicativa: la finalità dell'amministrazione di sostegno consiste infatti nell'offrire a chi si trovi nell'impossibilità, anche parziale o temporanea, di provvedere ai propri interessi uno strumento di assistenza che ne sacrifichi nella minor misura possibile la capacità di agire, distinguendosi, proprio in virtù di tale specifica funzione, dagli altri istituti previsti a tutela degli incapaci, non soppressi ma solo modificati dalla stessa legge, attraverso la novellazione degli artt. 414 e 427 cod. civ. (cfr.

Cass., Sez. 1, 26 ottobre 2011, n. 22332; 22 aprile 2009, n. 9628; 20 dicembre 2006, n. 27268; 29 novembre 2006, n. 25366; 12 giugno 2006, n. 13584).

In quest'ottica, la Corte di merito si è opportunamente astenuta dal conferire preminente rilievo al grado dell'infermità mentale da cui è affetta la B., non contestato dalle parti e ritenuto comunque idoneo a legittimare un giudizio di parziale incapacità di provvedere autonomamente a sé e di autodeterminarsi economicamente, ed ha posto invece in risalto le residue capacità della controricorrente e l'esperienza di vita dalla stessa maturata attraverso gli studi scolastici e lo svolgimento di attività lavorativa, per concludere che non le si poteva impedire il compimento, con il supporto dell'amministratore di sostegno, anche degli atti di gestione ed amministrazione dell'ingente patrimonio posseduto, avendo ella dimostrato di essere in grado di provvedere in forma sufficiente alle proprie quotidiane ed ordinarie esigenze di vita. Tale conclusione, ampiamente motivata ed immune da vizi logici, non si discosta apprezzabilmente dallo schema di valutazione emergente dagli artt. 404 e 414 cod. civ., che, nel delineare l'amministrazione di sostegno come strumento elastico, modellato a misura delle esigenze del caso concreto e diversificato dall'interdizione esclusivamente sotto il profilo funzionale, non escludono la possibilità di farvi ricorso anche in presenza di patologie particolarmente gravi, in tal modo prefigurando un criterio di scelta tra i due istituti imperniato sulla valutazione delle caratteristiche specifiche delle singole fattispecie e sulla considerazione delle esigenze da soddisfare di volta in volta, fermo restando, però, il carattere residuale dell'interdizione, riservata a quelle ipotesi in cui una diversa misura non spiegherebbe alcuna efficacia protettiva (cfr. Corte cost., sent. n. 440 del 2005). In proposito, d'altronde, questa Corte ha già avuto modo di sottolineare come dalla disciplina dettata dalla L. n. 6 del 2004 emerga incontrovertibilmente l'intento del legislatore di salvaguardare nella massima misura possibile l'autodeterminazione del soggetto in difficoltà, attraverso il superamento concettuale del momento autoritativo, tradizionalmente connesso al divieto di compiere una serie più o meno ampia di attività, in correlazione all'accertato grado di incapacità, a favore di un'effettiva protezione della sua persona, che si attua prestando la massima attenzione alla sua sfera volitiva ed alle sue esigenze, in conformità al principio costituzionale del rispetto dei diritti inviolabili dell'uomo (cfr. Cass., Sez. 1, 12 giugno 2006, n. 13584, cit.).

4.1. - E' pur vero che, nell'individuare le modalità di applicazione del predetto criterio, la giurisprudenza di legittimità ha precisato che la scelta tra l'interdizione e l'amministrazione di sostegno non può non essere influenzata dal tipo di attività da compiersi in nome del beneficiario della protezione, nel senso che la maggiore semplicità delle procedure connesse alla seconda misura e la minore gravità delle relative conseguenze sul piano etico-sociale impongono tendenzialmente di preferirla ogni qualvolta, vuoi per la scarsa consistenza del patrimonio disponibile, vuoi per la semplicità delle operazioni da compiere e per l'attitudine del soggetto protetto a non porre in discussione i risultati dell'attività di sostegno, non siano messi in pericolo gli interessi del soggetto, dovendosi invece optare per l'interdizione ove si tratti di gestire un'attività di una certa complessità ovvero nei casi in cui occorra impedire al soggetto di compiere atti per sé pregiudizievoli, anche in considerazione della vita di relazione dallo stesso intrattenuta.

Tale possibilità, tuttavia, è stata opportunamente vagliata dalla sentenza impugnata, la quale, pur dando atto della rilevante entità del patrimonio personale della B., ulteriormente accresciuto dalla titolarità delle quote di una società immobiliare a sua volta in possesso di un ingente patrimonio, nonché dell'atteggiamento oppositivo più volte manifestato dalla controricorrente nei confronti del tutore nominato dal Tribunale, ha ritenuto che ciò non giustificasse l'esclusione, necessariamente collegata alla pronuncia dell'interdizione, finanche della capacità di compiere da sola gli atti necessari per la soddisfazione delle esigenze della vita quotidiana, ma solo l'imposizione del supporto di un amministratore di sostegno ed eventualmente dell'ausilio di esperti e qualificati professionisti del settore, ai fini della gestione del predetto patrimonio.

In contrario, non vale sottolineare le difficoltà derivanti dall'esigenza di un continuo confronto tra il beneficiario, l'amministratore di sostegno ed il giudice tutelare, collegata al disposto dell'art. 410 cod. civ., che impone all'amministratore di informare tempestivamente il beneficiario degli atti da compiere e, in caso di dissenso con quest'ultimo, d'investire della decisione il giudice tutelare; a tali difficoltà è destinata infatti a sopperire la previsione dell'art. 405 cod. civ., il quale impone al giudice tutelare d'indicare, nel decreto di nomina, gli atti che l'amministratore ha il potere di compiere in nome e per conto del beneficiario e quelli che quest'ultimo può compiere solo con l'assistenza del primo, in tal modo prevedendo la fissazione di una linea di demarcazione, la cui variabilità in relazione alle caratteristiche concrete della fattispecie costituisce ulteriore espressione della flessibilità dell'istituto. La possibilità che il dissenso sfoci in aperto contrasto, impedendo la realizzazione delle finalità della misura, è poi contemplata dall'art. 405, comma 2 cit. e dall'art. 413 cod. civ., u.c. i quali attribuiscono al beneficiario, al pubblico ministero ed agli altri soggetti legittimati a chiedere la misura in questione la facoltà di sollecitare l'adozione degli opportuni provvedimenti da parte del giudice tutelare, ed a quest'ultimo quella di disporre anche la cessazione dell'amministrazione di sostegno e d'informare il pubblico ministero affinché promuova l'interdizione o l'inabilitazione.

Quanto infine all'eventualità, paventata dalla difesa della ricorrente, che i maggiori rischi per gli interessi personali e patrimoniali della B. possano derivare dal compimento di quegli atti che, come il matrimonio o il

testamento, non possono essere demandati all'amministratore di sostegno, costituendo espressione delle scelte più intime e personali dell'interessato, soccorre la previsione dell'art. 411 c.c., comma 4, il quale attribuisce al giudice tutelare il potere di disporre, nel provvedimento di nomina dell'amministratore o successivamente, che determinati effetti, limitazioni o decadenze, previsti dalla legge per l'interdetto o l'inabilitato, si estendano al beneficiario dell'amministrazione di sostegno, avuto riguardo all'interesse del medesimo ed a quello tutelato dalle predette disposizioni (cfr. al riguardo, Corte cost, sent. n. 440 del 2005).

4.2. - Non merita pertanto censura la sentenza impugnata, nella parte in cui, sulla base di una valutazione complessiva dell'infermità mentale da cui è affetta la B. e delle residue attitudini della stessa, ha ritenuto ingiustificato il ricorso all'interdizione, disponendo la trasmissione degli atti al giudice tutelare, al quale resta conseguentemente assegnato il compito di conformare i poteri dell'amministratore e le limitazioni da imporre alla capacità della beneficiaria, in funzione delle esigenze di protezione della persona di quest'ultima e di gestione dei suoi interessi patrimoniali.

Nel contestare il predetto apprezzamento, riservato al giudice di merito e censurabile in sede di legittimità esclusivamente ai sensi dell'art. 360 c.p.c., comma 1, n. 5 (cfr. Cass., Sez. 1, 26 luglio 2013, n. 18171; 26 ottobre 2011, n. 22332), la ricorrente non è d'altronde in grado d'individuare fatti storici decisivi effettivamente trascurati dalla sentenza impugnata, ma si limita ad insistere su elementi istruttori già scrutinati dalla Corte di merito o su argomentazioni già prese in considerazione dalla stessa, la cui valutazione non è sindacabile sotto il profilo della correttezza logica, non assumendo più autonoma rilevanza il vizio di contraddittorietà della motivazione (cfr. Cass., Sez. 6, 16 luglio 2014, n. 16300; 9 giugno 2014, n. 12928; Cass., Sez. 1, 4 aprile 2014, n. 7983).

In quanto emessa in data successiva all'entrata in vigore della L. 7 agosto 2012, n. 134, che ha convertito il D.L. 22 giugno 2012, n. 83, la sentenza impugnata è infatti soggetta alla disciplina dettata dal nuovo testo dell'art. 360 c.p.c., comma 1, n. 5, introdotto dall'art. 54 del predetto decreto-legge, il quale, circoscrivendo il vizio di motivazione deducibile mediante il ricorso per cassazione all'omesso esame di un fatto decisivo per il giudizio che è stato oggetto di discussione tra le parti, costituisce espressione della volontà del legislatore di ridurre al minimo costituzionale l'ambito del sindacato spettante al Giudice di legittimità in ordine alla motivazione della sentenza. In tale contesto, restringendosi l'anomalia motivazionale denunciabile in sede di legittimità ai soli casi in cui il vizio si converte in violazione di legge, per mancanza del requisito di cui all'art. 132 c.p.c., n. 4, deve escludersi la possibilità di estendere l'ambito di applicabilità art. 360, comma 1, comma 5 al di fuori delle ipotesi, non ricorrenti nella fattispecie in esame, in cui la motivazione manchi del tutto sotto l'aspetto materiale e grafico, oppure formalmente esista come parte del documento, ma le sue argomentazioni siano svolte in modo talmente contradditte da non permettere d'individuare, cioè di riconoscerla come giustificazione del decisum e tale vizio emerga immediatamente e direttamente dal testo della sentenza (cfr. Cass., Sez. Un., 7 aprile 2014, v. 8053 e 8054; Cass., Sez. 6, 8 ottobre 2014 21257).

5. - Il ricorso va pertanto rigettato.

La peculiarità della questione trattata ed i rapporti intercorrenti tra le parti giustificano peraltro la dichiarazione dell'integrale compensazione delle spese processuali.

Trattandosi di procedimento esente dal contributo unificato, non trova applicazione il D.P.R. 30 maggio 2002, n. 115, art. 13, comma 1 quater, introdotto dalla L. 24 dicembre 2012, n. 228, art. 1, comma 17.

P.Q.M.

La Corte rigetta il ricorso, e dichiara interamente compensate tra le parti le spese processuali.

Ai sensi del D.Lgs. n. 196 del 2003, art. 52 dispone che, in caso di diffusione della presente sentenza, siano omessi le generalità e gli altri dati identificativi delle parti.

Così deciso in Roma, nella Camera di consiglio della Prima Sezione Civile, il 21 aprile 2015.

Depositato in Cancelleria il 11 settembre 2015.